**Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля**

**на территории Шумихинского района Курганской области и об эффективности такого контроля**

**за 2018 год**

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования.**

 Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования Шумихинского района Курганской области проводится в соответствии со статьей 72 Земельного Кодекса Российской Федерации, в рамках пункта 20 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), Уставом Шумихинского района Курганской области.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля на территории Шумихинского района является орган местного самоуправления специальной компетенции – сектор муниципального контроля отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района (далее - Сектор), в соответствии с Уставом Шумихинского района.

Должностные лица Сектора осуществляют муниципальный земельный контроль в пределах полномочий органа местного самоуправления и действуют в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Курганской области от 21 августа 2017 года № 297 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Курганской области», Положения о порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории Шумихинского района» (далее – Положение), утвержденного решением Шумихинской районной Думы от 27 ноября 2014 года № 239, решения Шумихинской районной Думы от 28 мая 2015 года № 277 «О принятии осуществления полномочий органов местного самоуправления поселений Шумихинского района в части осуществления земельного контроля», соглашения о передаче части полномочий по осуществлению земельного контроля за использованием земель сельских поселений, постановления Администрации Шумихинского района от 03 декабря 2013 года № 934 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Шумихинского района» (размещены на официальном сайте Администрации Шумихинского района по адресу: [www.45шумиха.рф](http://www.45шумиха.рф)).

**Раздел 2. Организация осуществления муниципального земельного контроля.**

Муниципальный земельный контроль на территории Шумихинского района осуществляется должностными лицами Сектора, которые обладают правами и полномочиями, установленными Положением о порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории Шумихинского района», утвержденного решением Шумихинской районной Думы от 27 ноября 2014 года № 239. Положение о муниципальном земельном контроле устанавливает порядок осуществления земельного контроля за использованием земель на территории Шумихинского района Курганской области.

Основной задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения всеми физическими, должностными и юридическими лицами требований земельного законодательства, эффективного использования земель в границах муниципального образования.

Муниципальный земельный контроль на территории Шумихинского района осуществляется в соответствии с планом проведения проверок физических лиц, утверждаемым начальником Отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района, а также проводятся внеплановые проверки в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц о фактах нарушения обязательных требований действующего законодательства РФ либо требований, установленных муниципальными правыми актами по вопросу использования земель.

В соответствии с Законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», учитывая изменения, внесенные с 13 июля 2015 года в Закон № 294-ФЗ, а именно о не проведении плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства с 2016 по 2018 год, план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 года не составлялся.

 **Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля.**

Осуществление муниципального земельного контроля на территории Шумихинского района Курганской области проводится за счет средств местного бюджета, доводимых на финансирование текущей деятельности Сектора. Объем финансовых средств, израсходованный на обеспечение в целом работы сектора муниципального контроля, в том числе на осуществление функции по муниципальному земельному контролю, в 2018 году составил 427,4 тыс. рублей (в настоящее время в секторе работают 3 (три) специалиста, которых являются муниципальными служащими, инспекторами осуществляющими функцию по муниципальному земельному контролю - 2 и 1 (один) специалист – муниципальный служащий, инспектор по жилищному контролю и контролю за размещением наружной рекламы.

 Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля за отчетный период не производилось.

Общее количество должностных лиц Сектора, осуществляющих функцию по муниципальному земельному контролю, составляло:

* до 11 октября 2017 года - 2 специалиста Сектора (оба специалисты 1 категории), один из которых выполнял функциональные обязанности по жилищному контролю и выдаче разрешения на размещение наружной рекламы, возложенные на данный Сектор, в соответствии с утвержденными должностными инструкциями;
* после 11 октября 2017 года общее количество специалистов составило 3 человека, был переведен на должность заведующего сектором муниципального контроля муниципальный служащий, выполняющий также другие функциональные обязанности, оставленные за ним, в соответствии с утвержденной должностной инструкцией.

Все муниципальные служащие имеют высшее образование, соответствующее занимаемым должностям. В июле 2017 году специалисты Сектора проходили обучение с целью повышения квалификации, в октябре 2018 года один специалист аттестован на следующие 3 года.

Во избежание нарушения должностными лицами требований законодательства РФ при осуществлении муниципального контроля, юрисконсульт отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района и специалисты правового отдела Администрации Шумихинского района регулярно проводили ознакомление и изучение соответствующих изменений, вносимых в действующее законодательство РФ и муниципальные правовые акты, касающиеся проведения муниципального контроля в целом, и доводили данную информацию до специалистов Сектора. Кроме этого специалисты Сектора самостоятельно изучали изменения, вносимые в Закон № 294-ФЗ , Земельный Кодекс и другие, для соблюдения его требований при исполнении должностных обязанностей.

 В отчетном периоде работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов Сектора не проводилась, к проведению плановых проверок по муниципальному земельному контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

**Раздел 4. Проведение муниципального земельного контроля.**

В рамках осуществления Сектором функции по муниципальному земельному контролю на территории Шумихинского района, в соответствии с планом проверок на 2018 год проведено 117 (сто семнадцать) плановых (выездных) проверок в отношении физических лиц.

Внеплановых проверок в отношении физических лиц проведено 30 (проверка исполнения предписаний).

Плановых и внеплановых проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, требующих согласования с органами прокуратуры в течение 2018 года не проводилось, заявления о согласовании проведения внеплановых проверок в Прокуратуру Шумихинского района не направлялись.

Средняя нагрузка на 1 специалиста сектора муниципального контроля по фактически выполненному им в отчетный период объему функций по контролю составила:

а) по проведенным проверкам – 117 (сто семнадцать) проверок (из расчета: 87 – плановая и 30-внеплановая);

б) по выявленным нарушениям – 60 (шестьдесят) нарушений обязательных требований;

в) по выявленным нарушениям требований, установленных муниципальными правовыми актами – 0 (ноль) нарушений.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля на территории Шумихинского района и исполнения соответствующей муниципальной функции Сектор в течение 2018 года подготавливал и предоставлял соответствующую отчетность:

1) в соответствии с Приказом Росстата от 21 декабря 2011 года № 503 статистический отчет за 1 полугодие и 2 полугодие (с нарастанием за 2018 год) по форме N 1-контроль с пояснительной запиской направлялся на бумажном носителе в адрес Администрации Шумихинского района для формирования сводной статистической информации по МО Шумихинского района, а также для последующего размещения данных отчетов в установленные сроки в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (ГАС «Управление);

2) во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215, в соответствии с требованиями Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», данный доклад был размещен на официальном сайте Администрации Шумихинского района Курганской области в сети Интернет по адресу [www.45шумиха.рф](http://www.45шумиха.рф);

3) в соответствии с требованиями Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», на официальном сайте Администрации Шумихинского района в сети Интернет по адресу: [www.45шумиха.рф](http://www.45шумиха.рф) размещалась информация о результатах осуществления Сектором функции по муниципальному земельному контролю за 6, 9 месяцев 2018 года и в целом за 2018 год. О данных нарушениях уведомлены

**Раздел 5. Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений.**

 В отчётном году по итогам проведенных плановых проверок составлено 117(сто семнадцать) актов проверок. По результатам 57 (пятидесяти семи) проверок нарушений выявлено не было, предписания не выдавались, по 60 проверкам выдано 58 предписаний, направлено на рассмотрение в Россреестр по Курганской области -19 материалов, в Управление Россельхознадзора по Курганской области – 8 материалов, в Управление Росприроднадзора по Курганской области - 3 материала. Поступило штрафов в районный бюджет – 85,0 тысяч рублей.

В ходе проведения проверки специалистами Сектора муниципального контроля с целью предотвращения нарушений со стороны физических лиц, дополнительно разъяснялись вопросы, интересующие правообладателей земельных участков и необходимые для соблюдения требования земельного и природоохранного законодательства РФ, а также нормы и требования действующих на территории Шумихинского района муниципальных правовых актов.

За отчетный период физическими лицами не проводилось оспаривание оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по муниципальному земельному контролю.

Кроме плановых проверок, Сектор проводил обследования территории района в целом, с целью выявления признаков нарушений обязательных требований законодательства РФ, в том числе, не использования земельных участков в соответствии с их назначением, самовольного использования земельных участков, в том числе без оформленных в установленном порядке документов. Так проведено 10 (десять) рейдовых осмотров земельных участков, отнесенных к категории «земли сельскохозяйственного назначения» на площади 534 га. Выявлены нарушения требований земельного законодательства: земельный участок­­­­­­­­­­ сельскохозяйственного назначения больше года не обрабатывается доступными агротехническими способами, не используется для производства сельскохозяйственной продукции, следы какой либо сельскохозяйственной деятельности отсутствуют (стерня культурных растений, сенокошение, выпас скота). Основная площадь обследуемых земельных участков заросла многолетней сорной растительностью. Выявлена большая залесенность и закустаренность данных земельных участков сельскохозяйственного назначения. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.08.2016 г. № 807 отсутствует противопожарный разрыв 10 м от прилегающего леса, минерализованная полоса, шириной не менее 0,5 м. Границы земельных участков заросли древесно-кустарниковой растительностью. О выявленных нарушениях и пожароопасной ситуации уведомлены Шумихинский отдел Управления надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России по Курганской области.

В целях своевременного оформления, переоформления правоустанавливающих документов на пользование земельными участками, арендаторам земли либо собственникам, вновь приобретшими недвижимое имущество на земельном участке, направлялись соответствующие уведомления о необходимости оформления либо переоформления документов на пользование земельными участками. За отчетный период направлено 7 уведомлений, по результатам которых, физические лица оформили, либо активизировались в решении вопроса по оформлению правоотношений на пользование земельными участками.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля.**

 Показатели деятельности Сектора в рамках проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю за отчетный период следующие:

- выполняемость плана проверок соблюдения физическими лицами обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами – 100 %;

- количество заявлений в органы прокуратуры Шумихинского района о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц – 0 (ноль) %;

- количество проверок, результаты которых были признаны недействительными (Росреестром отказано в возбуждении дел об административном правонарушении) – 11,2 (одиннадцать целых и два десятых) %;

- количество выявленных нарушений обязательных требований из общего количества проведенных проверок – 51 (пятьдесят один) %;

- количество выявленных нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами из общего количества проведенных проверок – 0 (ноль) %;

- количество внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок – 25,6 (двадцать пять целых шесть десятых) %.

В сравнении с показателями эффективности проведения муниципального контроля за 2017 год, в 2018 году процентный показатель выполняемости плана проверок составил 100%.

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля.**

Надлежащее исполнение функции по муниципальному земельному контролю находится под контролем начальника Отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района и подотчетно Главе Шумихинского района.

В 2018 году с целью повышения эффективности и результативности осуществления на территории Шумихинского района муниципального земельного контроля, Сектор планирует:

- вносить изменения в Положение о муниципальном земельном контроле на территории Шумихинского района, с целью реализации требований Закона № 294-ФЗ, вступающих в силу с 01 января 2019 года;

- Внести изменения в административный регламент осуществления функции по муниципальному земельному контролю на территории Шумихинского района и утвердить данный документ, с целью реализации требований Закона № 294-ФЗ, вступающих в силу с 01 января 2019 года;

- продолжать работу по взаимодействию с органами государственного земельного надзора, в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации: от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

 - продолжать взаимодействовать с Управлением Россрестра по Курганской области и Прокуратурой Шумихинского района, Управлением Россельхознадзора по Курганской области, Управление Росприроднадзора по Курганской области, Управлением МЧС России по Курганской области и иными уполномоченными органами по вопросам осуществления муниципального контроля.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории Шумихинского района в 2019 году являются:

-на основании требований ч. 3 ст. 72 Земельного Кодекса Российской Федерации муниципальный земельный контроль должен осуществляться, в том числе и на землях сельскохозяйственного назначения, расположенных в границах сельских поселений.

Чтобы улучшить инвестиционную привлекательность Шумихинского района необходимо активизировать работу по введению в оборот заброшенной пашни, в том числе и посредством муниципального земельного контроля.

- проведение в полном объеме плановых проверок по соблюдению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- проведение рейдовых осмотров земельных участков сельскохозяйственного назначения;

- исключение Сектором в ходе осуществления контрольных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля подмены мероприятий по контролю;

- своевременная подготовка плана проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, для его последующего согласования и утверждения, включения в сводный план проверок, размещения в сети Интерент на официальном сайте Администрации Шумихинского района, в том числе обеспечение исполнения статьи 26.1. Закона № 294-ФЗ при подготовке проекта данного плана;

- исполнение поручений Губернатора, протокольных решений, принятых на окружных совещаниях за отчетный период по вопросам осуществления муниципального земельного контроля;

- привлечение средств массовой информации к освещению вопросов муниципального земельного контроля и соблюдения действующего законодательства РФ в сфере использования земель на территории Шумихинского района;

- проведение профилактической (разъяснительной) работы с населением, с целью предотвращения нарушений обязательных требований законодательства РФ и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также с целью увеличения ответственности населения за использование земель как природного объекта, на недопустимость зарастания сельхозугодий сорной растительностью.

Собственники земельных участков должны понимать всю ответственностью обладания таким объектом недвижимости. В целях охраны земель, собственники, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия, защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорными растениями, деревьями и кустарниками, своевременно приступать к использованию земельных участков.

Глава Шумихинского района С.И. Максимовских