

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ШУМИХИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**АДМИНИСТРАЦИЯ ШУМИХИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.12.2023 г. № 1093

г. Шумиха

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного
контроля на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области
на 2024 год**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы Шумихинского муниципального округа Курганской области от 10.09.2021 № 172 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области», Администрация Шумихинского муниципального округа Курганской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области на 2024 год, согласно приложению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области и опубликовать в информационном бюллетене «Официальный вестник Администрации Шумихинского муниципального округа».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Шумихинского муниципального округа Курганской области.

Глава
Шумихинского муниципального округа
Курганской области



С.И. Максимовских

Приложение
к постановлению Администрации
Шумихинского муниципального округа
Курганской области от 19.12.2023 г. № 1093
«Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
муниципального лесного контроля на территории
Шумихинского муниципального округа
Курганской области на 2024 год»

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального лесного контроля на территории Шумихинского
муниципального округа Курганской области на 2023 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа), разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – Правила), Положением о муниципальном лесном контроле на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области, утвержденным решением Думы Шумихинского муниципального округа Курганской области от 10.09.2021 г. № 171, Уставом Шумихинского муниципального округа Курганской области, в целях организации проведения органом муниципального контроля профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также требований установленных законами Курганской области и муниципальными правовыми актами, (далее - обязательные требования), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального лесного контроля на территории Шумихинского муниципального округа Курганской области в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности Шумихинского муниципального округа Курганской области (далее - муниципальный контроль).

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности Шумихинского муниципального округа Курганской области, обязательных требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области в отношении использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (далее - обязательные требования).

Муниципальный контроль осуществляется Администрацией Шумихинского

муниципального округа Курганской области (далее Администрация). Обеспечение исполнения функции Администрации по осуществлению муниципального контроля за исполнением обязательных требований, осуществляется сектором административного и муниципального контроля (далее - Сектор).

Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства;

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, расположенные на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на 2023 год представляет собой систему мероприятий, направленных на снижение уровня допускаемых контролируемыми лицами нарушений законодательства.

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

- мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе контрольных мероприятий;
- информирование о результатах проверок и принятых контролируемыми лицами мерах по устранению выявленных нарушений;
- обсуждение правоприменительной практики за соблюдением контролируемыми лицами требований законодательства.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336). Постановлением № 336 установлены ограничения на проведение в 2022 году контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля порядок организации, и осуществления которых регулируются федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В 2023 году контрольных мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами (выездных проверок, рейдовых осмотров, документарных проверок, инспекционных визитов) земельного законодательства не проводилось, в соответствии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2002 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Согласно пункта 2 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении муниципального контроля (надзора) обязательными профилактическими мероприятиями являются информирование и консультирование, если иное не установлено нормами федерального законодательства Российской Федерации.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на 2023 год осуществляются следующие мероприятия:

- на официальном сайте Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль» актуализированы перечни нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

- обеспечено информирование по вопросам соблюдения обязательных требований,

требований муниципальных правовых актов посредством консультирования по вопросам связанным с исполнением обязательных требований и осуществлением муниципального контроля;

- постоянный мониторинг изменений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по итогам, которого размещается информация о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;

- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Для достижения указанных целей необходимо выполнение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

- принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;

- совершенствование механизмов эффективного взаимодействия Администрации с контролируруемыми лицами по вопросам профилактики нарушений.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственное должностное лицо
1	2	3	4
1.	Информирование*	Постоянно Актуализация осуществляется по мере вступления в силу, признания утратившими силу или изменения нормативных правовых актов	Специалист I категории сектора административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области
	Обобщение	Ежегодно	Специалист I категории сектора

2.	правоприменительной практики**	(до 1 апреля года следующим за отчетным)	административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области
3.	Объявление предостережений***	Постоянно при наличии оснований, предусмотренных ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Специалист I категории сектора административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области
4.	Консультирование****	По мере обращения контролируемых лиц	Специалист I категории сектора административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области
5.	Профилактический визит*****	В течение года (в случае поступления обращений)	Специалист I категории сектора административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области

Информирование* осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах уполномоченных органов в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики* осуществляется посредством подготовки уполномоченными органами ежегодного доклада (далее – доклад о правоприменительной практике), который утверждается приказами (распоряжениями) руководителей уполномоченных органов и ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте уполномоченных органов в сети «Интернет» <http://45шумиха.рф>.

Предостережение*** о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (далее – предостережение) объявляется контролируемому лицу при наличии у должностного лица, осуществляющего муниципальный лесной контроль, сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований.

Объявление предостережения осуществляется посредством его направления контролируемому лицу предостережения на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, любым доступным способом, позволяющим отследить получение предостережения контролируемым лицом.

Учет предостережений осуществляется сектором административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде), по форме, обеспечивающей учет вышеуказанной информации.

Контролируемое лицо в течение 15 календарных дней с момента получения предостережения вправе подать в уполномоченный орган, объявивший предостережение, возражение в отношении указанного предостережения, содержащее следующие сведения: наименование уполномоченного органа, в который направляется возражение; наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу; идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина; дату и номер предостережения; доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением; дату получения предостережения контролируемым лицом; обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, при необходимости с приложением документов либо их заверенных копий; личную подпись и дату.

Возражение направляется контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.

Сектор административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области в течение 30 календарных дней со дня регистрации возражения:

4 - обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение возражения, в случае необходимости – с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя;

- при необходимости запрашивает документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц;

- по результатам рассмотрения возражения принимают меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица;

- направляет письменный ответ по существу поставленных в возражении вопросов.

Повторно направленные возражения по тем же основаниям не рассматриваются органом муниципального контроля.

По результатам рассмотрения возражения Контрольный орган принимает одно из следующих решений:

- удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

- отказывает в удовлетворении возражения.

Мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения направляется контролируемому лицу, подавшему возражение, не позднее дня, следующего за днем принятия решения, в письменной форме и по его желанию в электронной форме.

Консультирование**** осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

В ходе консультирования даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального лесного контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться специалистом I категории сектора административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Курганской области по телефону 2-09-58, в письменной форме, посредством видео- конференц-связи, на личном приеме по адресу: Курганская область, г. Шумиха, ул. Кирова, 12, каб. 2, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального лесного контроля;
- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального лесного контроля;
- порядок обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального контроля.

По однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом уполномоченного органа.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте органа муниципального контроля в сети «Интернет» <http://45шумиха.рф>.

Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального лесного контроля, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Должностное лицо, осуществляющее консультирование, дает с согласия контролируемого лица или его представителя устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение об органе уполномоченном на принятие решения (осуществление разъяснений, предоставление информации) по поставленному вопросу и порядке обращения в этот орган.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При осуществлении консультирования соблюдается конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования в письменной форме указанных выше.

Учет консультирований осуществляется сектором административного и муниципального контроля путем ведения журнала учета консультирований (на бумажном носителе либо в электронном виде), по форме, обеспечивающей учет вышеуказанной информации.

Профилактический визит^{****} проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о его полномочиях, а также об особенностях организации и осуществления муниципального контроля, проводимого в отношении объекта контроля.

Профилактический визит проводится в порядке и объеме, определенном статьей 52

Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.

В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 22 настоящего Положения, а также статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Профилактический визит проводится по согласованию с контролируемым лицом.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении:

- объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска;
- контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом муниципального контроля не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать один рабочий день.

Профилактический визит (обязательный профилактический визит) может проводиться до начала проведения плановой проверки, но не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой проверки.

При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики является:

- информированность контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;
- понятность и доступность обязательных требований;
- информированность контролируемых лиц о порядке осуществления муниципального контроля, о порядке проведения контрольных и профилактических мероприятий, о порядке обжалования решений Администрации;
- минимизирование количества нарушений контролируемыми лицами обязательных требований.